

NOTA VAN TOELICHTING

Inleiding

In artikel 1, eerste lid, van het Landsbesluit regeling deviezenprovisievrijstelling (AB 1995 no. 68) wordt een zestal gevallen opgesomd, waarvoor vrijstelling van deviezenprovisie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de Landsverordening deviezenprovisie (AB 1990 no. GT 5; hierna te noemen de LDP) geldt. Deze vrijstellingsregeling is gebaseerd op artikel 11 van de LDP. Het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wijzigt het Landsbesluit regeling deviezenprovisievrijstelling waarbij een tweetal nieuwe vrijstellingsgronden worden toegevoegd.

De eerste nieuwe vrijstellingsgrond betreft in feite een formalisering van het sinds 1990 gevoerd beleid van de Centrale Bank van Aruba (de Bank) om voor specifieke handelingen verricht door in Aruba gevestigde hotels en casino's vrijstelling van deviezenprovisie te verlenen. Uit het oogpunt van behoorlijk bestuur acht de regering het wenselijk dat dit (alsnog) in de desbetreffende wetgeving wordt vastgelegd.

De tweede vrijstellingsgrond houdt verband met de aflossing van studieschulden door (ex)-studenten aan de Nederlandse instelling die belast is met de uitvoering van verschillende onderwijswetten- en regelingen en met name verantwoordelijk voor het uitkeren en innen van studiefinanciering. Momenteel geschiedt dit door de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO). De DUO is een uitvoeringsorganisatie van het Nederlandse Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en levert producten en diensten op het terrein van de bekostiging van instellingen, de studiefinanciering van studenten en informatievoorziening en is een zelfstandig agentschap (hierna te noemen: het agentschap).

Er wordt een vrijstelling geïntroduceerd voor de personen in kwestie die momenteel via een pilotproject een studieschuld aflossen door betalingen te verrichten op een bij een deviezenbank aangehouden florin-bankrekening van het betrokken Nederlandse agentschap.

Wat de financiële consequenties van dit landsbesluit betreft, zij gemeld dat het onderhavige landsbesluit enige nadelige financiële consequenties voor het Land met zich mee brengt, aangezien het leidt tot verminderde inkomsten voor het Land. Op dit punt wordt in de artikelsgewijze toelichting verder op ingegaan.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I, onderdeel A

In dit onderdeel wordt ten eerste een vrijstellingsgrond toegevoegd in verband met de sinds 10 september 1990 door de Bank toegepaste 'Algemene Administratieve Voor-
schriften voor de Deviezenbanken AVV 1990/2'. In de loop der jaren is dit beleidsdocu-
ment diverse keren aangepast, waarbij de laatste 'Rapportagevoorschriften deviezenban-
ken RV 2013/1 (RV)' in maart 2013 zijn uitgevaardigd. In hoofdstuk 2.5.3.2 'Toelichting
op de modelformulieren' onder a. wordt onder andere vermeld dat:

*"Op grond van artikel 6 van het Landsbesluit acceptatie buitenlands betaalmiddel (AB
1992 no. GT 10) is aan hotels en casino's toegestaan Amerikaanse dollars in ontvangst
te nemen en in betaling te geven. In verband hiermee wordt door de Bank toegestaan dat
de hotels en casino's de Amerikaanse dollars bij de lokale deviezenbanken kunnen op-
nemen ter aanvulling van hun "house bank". Bovengenoemde disposities dienen uitslui-
tend in buitenlandse (chartale) betaalmiddelen (dus geen cheques) te geschieden en die-
nen in redelijke verhouding te staan tot de dagelijkse afstortingen. Dit laatste ter beoor-
deling aan de desbetreffende deviezenbank."*

De term "house bank" wordt niet gedefinieerd, maar daarmee wordt eigenlijk bedoeld de
eigen voorraad van Amerikaanse dollars van het hotel of casino. Het door de Bank ge-
voerde vrijstellingenbeleid is in overeenstemming met artikel 6 van het Landsbesluit ac-
ceptatie buitenlands betaalmiddel (AB 1992 no. GT 10), waarin bepaald is dat rechtspers-
onen die in het bezit zijn van een hotel- of casinovergunning geen ontheffing nodig heb-
ben als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van laatst genoemd landsbesluit om Amerikaanse
dollars in betaling te geven en te nemen. Op basis hiervan dienen zij derhalve over de
nodige kasgelden te beschikken om munten en bankbiljetten tegen Amerikaanse dollars
te kunnen omwisselen. Materieel gold deze vrijstelling namelijk al als een uitvloeisel van
de voornoemde Rapportagevoorschriften.

Hierdoor heeft de regering besloten om de bestaande praktijk van een wettelijke basis te
voorzien middels het onderhavige landsbesluit. Voor de goede orde zij vermeld dat dit
onderdeel g geen nadelige financiële consequenties voor het Land met zich mee brengt,
aangezien het een bestaande praktijk formaliseert.

Ten tweede wordt met de toevoeging van het onderdeel h aan artikel 1 van het Landsbesluit regeling deviezenprovisievrijstelling een nieuwe vrijstellingsgrond opgenomen voor ingezetenen in verband met de terugbetaling van een studieschuld die ex-studenten hebben opgebouwd bij het agentschap (lees: DUO en voorheen Informatie Beheer Groep). Op grond van artikel 2 van de LDP zijn ingezetenen ter zake van betalingen aan het buitenland een deviezenprovisie van 1,3% verschuldigd over verrichte betalingen aan het buitenland. Daarnaast hebben de ex-studenten ook te maken met de wisselkoers van de euro, bankkosten en koersmargevergoeding. De regering is van mening dat het voordeel voor deze ingezetenen die een studieschuld terugbetalen op een lokale florin bankrekening van het agentschap opweegt tegen de verminderde inkomsten. Ter illustratie hiervan is over het jaar 2016 in totaal Afl. 48.169.222,- geïnd aan deviezenprovisie, waarvan Afl. 13.543,- aan deviezenprovisie over de betalingen door ex-studenten. Dit is $\approx 0,028\%$ van de in totaal geïnde deviezenprovisie over het jaar 2016. Gelet op het feit dat ingezetenen per betaling 1,3% aan deviezenprovisie moeten betalen aan het Land, is ervoor gekozen om overmakingen door Arubaanse ex-studenten op de niet-ingezetene florin bankrekening van het agentschap vrij te stellen van deviezenprovisie. Zo wordt ook enigszins de terugkeer van Arubanen nagestreeft.

Het agentschap is begin 2017 van start gegaan met een tweejarig pilotproject waarbij voormalige studenten afkomstig van Aruba, Curaçao en Sint-Maarten hun studieschuld kunnen terugbetalen op een bankrekening van het agentschap aangehouden bij een deviezenbank in de lokale valuta. Het betekent voor de betrokken ex-studenten dat zij hun studieschulden eenvoudiger en voordeliger op een lokale bankrekening kunnen betalen. Bovendien zal het een verdere stimulans geven aan de huidige groep Arubaanse studenten die in het buitenland studeren. Gelet erop dat door de vrijstelling van de deviezenprovisie over betalingen op de niet-ingezetene florin bankrekening van het agentschap bij een lokale deviezenbank, de inkomsten van het Land zullen dalen, kan hierbij worden opgemerkt dat de te verwachten positieve effecten van een dergelijke deviezenprovisievrijstelling hoger zullen zijn dan de zeer beperkte daling aan inkomsten. Voor de volledigheid wordt hier nog opgemerkt dat op grond van artikel 8 van de LDP, het agentschap onderhevig is aan de heffing van deviezenprovisie indien zij de gestorte gelden overmaakt van haar Arubaanse bankrekening naar haar Nederlandse bankrekening.

De Bank is op grond van artikel 11 van de LDP gehoord en heeft positief gereageerd met betrekking tot de voorgestelde vrijstellingsgronden.

Artikel I, onderdeel B

Met artikel I, onderdeel B, wordt beoogd om de gevallen als bedoeld in onderdeel g, met terugwerkende kracht te formaliseren tot en met 10 september 1990, welke datum overeenstemt met de inwerkingtreding van de 'Algemene Administratieve Voorschriften voor de Deviezenbanken AVV 1990/2'. Van belang hierbij is ook dat dit tijdstip verder terugwerkt dan het tijdstip van totstandkoming van inwerkingtreding van het Landsbesluit regeling deviezenprovisievrijstelling zelf. Om wetstechnische redenen maakt dit aanpassing van de inwerkingtredingsbepaling zelf van het Landsbesluit regeling deviezenprovisievrijstelling noodzakelijk.

De minister van Financiën Economische Zaken
en Cultuur,



De minister van Justitie, veiligheid
en Justitie,

